

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СТРАН ЕЭК ПО ПОЛИТИКЕ В ОБЛАСТИ  
СОКРАЩЕНИЯ, ЗАМЕЩЕНИЯ, РЕКУПЕРАЦИИ, РЕЦИРКУЛЯЦИИ И ПОВТОРНОГО  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРОДУКТОВ, ОСТАТКОВ ИЛИ ОТХОДОВ,**

*принятые на пятой сессии Старших советников правительств стран ЕЭК по проблемам  
окружающей среды и водных ресурсов в марте 1992 года*

Обработка и удаление отходов, в частности опасных отходов, образующихся в различных секторах промышленности и торговли, а также в домашнем хозяйстве, является предметом серьезной обеспокоенности стран - членов ЕЭК. Несмотря на расширяющееся применение малоотходной и безотходной технологии, можно ожидать, что проблема отходов в будущем усугубится. Если в перспективе систематическое применение малоотходной и безотходной технологии, включая, в частности, сокращение отходов в источнике, станет краеугольным камнем политики в области решения проблем, связанных с отходами, то необходимо будет разработать краткосрочные и среднесрочные направления деятельности, ориентированные на рекуперацию остатков, рециркуляцию и повторное использование отходов, эффективную и экологически безопасную обработку отходов в целях сокращения их объема, обезвреживания и/или уничтожения, безопасного хранения или временного удаления для дальнейшего повторного использования. Все это предусматривается пятью основными направлениями деятельности СЗРПИ (сокращение, замещение, рекуперация, рециркуляция и повторное использование промышленных продуктов, остатков или отходов), которые следует применять в максимально возможной степени вместо захоронения отходов в землю, которое несет в себе опасность для человека и окружающей среды. Целью деятельности в этих областях является признание значения остатков и отходов с точки зрения их потенциального использования в качестве экономически полезных материалов или источников энергии, а также сведение к минимуму затрат, ответственности и экологических проблем и проблем для здоровья человека, связанных с удалением отходов, поскольку отходы рассматриваются в качестве потенциальных вторичных ресурсов, а именно материалов и/или энергии, которые для вырабатывающего их источника больше не представляют интереса для целей его прямого назначения, связанных с производством, преобразованием или потреблением, и которые не имеют или не будут иметь рыночной стоимости во время и на месте их удаления. Таким образом, с целью содействия указанным пяти основным направлениям деятельности

**рекомендуется:**

1. Включить СЗРРПИ в качестве составного элемента в политику устойчивого развития на всех соответствующих уровнях. Для этого следует укрепить международное сотрудничество в целях оказания помощи странам в разработке и осуществлении пяти основных направлений деятельности, в частности странам, экономика которых находится на переходном этапе.
2. Переориентировать политику в области обработки и удаления отходов, перейдя от мер реагирования к предупредительным и профилактическим мерам. Цели такой политики следует представить в следующей очередности:
  - a) сокращение отходов в источнике, в том числе путем применения малоотходных и безотходных технологий (МБОТ), как предусматривается в Декларации ЕЭК по малоотходной и безотходной технологии и повторному использованию и рециркуляции отходов 4/;
  - b) замена материалов, продуктов и процессов, в частности для сокращения токсичности, выбросов и потребления энергии;
  - c) рециркуляция, рекуперация и повторное использование отходов; и, если необходимо,
  - d) промежуточное удаление надлежащим образом обработанных отходов.
3. Разработать или усовершенствовать методы для оценки эффективности применения пяти основных направлений деятельности в области управления отходами, включая социально-экономические критерии для оценки прямых, а также косвенных преимуществ, таких, как: общее повышение эффективности использования материалов, энергии и рабочей силы; снижение нагрузки на окружающую среду; снижение расходов, связанных с несоблюдением норм и страхованием; сбережение будущих расходов за счет того, что не потребуется производить расчистку мусорных свалок и других загрязненных мест; выплата компенсации жертвам и принятие мер по смягчению последствий ущерба, причиняемого воздуху, почвам, подземным водам, а также водным экосистемам и экосистемам суши; улучшение связей с общественностью, повышение престижа предприятий, увеличение их доли на рынке и улучшение ноу-хау.

---

4/ Эта Декларация была принята Совещанием на высоком уровне в рамках деятельности ЕЭК по охране окружающей среды (Е/ЕСЕ/1012).

4. Отдавать приоритет применению СЗРРПИ в государственных программах по обработке и удалению отходов, а также в государственных предприятиях и учреждениях, подавая, таким образом, пример частному сектору, промышленности и общественности в целом, повышая их осведомленность и содействуя экологически безопасному поведению.
5. Принять надлежащие меры, способствующие признанию рециркулированных материалов на рынке.
6. Содействовать осуществлению СЗРРПИ путем применения комплексных правовых, административных и экономических мер и обеспечения участия общественности. При осуществлении комплексной деятельности по СЗРРПИ следует применять одни и те же принципы на различных этапах производства и потребления продукции; образования, обработки и удаления твердых отходов, шламообразной смеси и сточных вод из промышленных, муниципальных и бытовых источников: а также в планировании, проектировании, эксплуатации и при прекращении эксплуатации соответствующих технических установок. Этот комплексный подход также должен предусматривать предупреждение или борьбу с переносом загрязнения из одного элемента окружающей среды в другой, включая воздух, воду и почвы, в результате образования, обработки или удаления отходов.
7. Правительствам следует разработать законодательные меры, правовые положения и административные процедуры и, там, где это уместно, согласовать их на международном уровне в целях содействия осуществлению СЗРРПИ и реализации норм, направленных на: оптимизацию срока службы продукции; замену отдельных веществ, в основном имеющих токсичный, стойкий и биоаккумулятивный характер; обеспечение руководства для проектировщиков изделий и процессов в целях облегчения задачи демонтажа отработавших компонентов изделий и их последующей рекуперации, рециркуляции и повторного использования; предупреждение или борьбу с выбросами во время или после производства и использования изделий; запрещение или ограничение деятельности, ведущей к образованию отходов; а также запрещение смешивания или разбавления определенных видов отходов (с учетом, однако, того факта, что надлежащая обработка некоторых видов отходов может быть обеспечена только после их смешивания или разбавления).
8. Обеспечивать эффективное наблюдение за реализацией законодательных мер, направленных на содействие осуществлению СЗРРПИ, активизацию поиска минимизации отходов в источнике и предупреждение неправильных методов обработки и удаления отходов, применяемых с целью получения экономических выгод.
9. Контролировать процесс образования, обработки и удаления отходов с помощью систем выдачи разрешений и/или лицензий. Следует уделять внимание применению таких систем, с помощью которых общие уровни образования различных видов отходов в данном районе будут с течением времени либо оставаться постоянными, либо снижаться. Такие системы

могли бы основываться на методе критических нагрузок и реализовываться на практике в соответствии с согласованными руководящими принципами.

10. Выдача разрешений на эксплуатацию новых промышленных установок должна осуществляться на основе предлагаемых заинтересованной стороной плана обработки и удаления отходов и мер по применению малоотходных и безотходных технологий. Предоставление разрешений на удаление и сброс отходов должно производиться на основе представляемых заинтересованной стороной доказательств того, что образование вероятных отходов нельзя предотвратить путем применения СЗРПИ. В такие лицензии и разрешения следует включать конкретные положения по сведению к минимуму, обработке и, если необходимо, удалению отходов.

11. Через соответствующие промежутки времени (например, каждые пять лет) необходимо пересматривать лицензии и разрешения на эксплуатацию действующих промышленных установок, с тем чтобы обновлять положения этих лицензий и разрешений, связанных с пятью основными направлениями деятельности, и учитывать в них меняющиеся экологические потребности. Во время таких пересмотров эксперты из компетентных органов могли бы давать консультации по готовящимся новым технологическим концепциям и изменениям в СЗРПИ.

12. Распространить процедуры оценки воздействия на окружающую среду на программы в области малоотходных и безотходных технологий и деятельность по СЗРПИ, а также на все этапы производства, использования и хранения какого-либо изделия. Такие процедуры должны быть обязательными, чтобы директивные органы получали достаточно информации для разработки экологически безопасных политики, программ и технологий. Оценка воздействия на окружающую среду также должна быть обязательной при планировании различных установок, предназначенных для осуществления деятельности по пяти основным направлениям, в частности в отношении оборудования для переработки отходов, а также оборудования для мест промежуточного хранения отходов, в целях направления процесса принятия решений на сведение к минимуму их вероятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

13. Предусмотреть в законодательстве на всех соответствующих уровнях строгую ответственность тех, кто образует отходы, включая их ответственность за потерю жизни и нанесение ущерба имуществу или окружающей среде, вызванного отходами, которые уже были поставлены третьей стороне. Законодательные положения должны предусматривать изучение случаев, связанных с передачей ответственности производителей другим лицам. Такие положения должны служить также мощным стимулом, способствующим принятию предупредительных мер, в частности, для отраслей, которые могли бы использовать такую концепцию в качестве средства прогнозирования будущих расходов, связанных с выполнением требований, вытекающих из такой ответственности. Необходимо рассмотреть вопрос о том, чтобы обязать эксплуатационников осуществлять соответствующее страхование на случай возникновения такой ответственности при проведении определенной

промышленной деятельности в целях интернализации внешних расходов и сведения к минимуму риска неблагоприятного воздействия на окружающую среду путем применения мер в рамках СЗРПИ.

14. Возложить как на производителей, так и на потребителей продукции ответственность за образование, обработку и удаление отходов, особенно городских отходов. Производители и/или поставщики товаров, вызывающих серьезные проблемы с отходами, должны быть обязаны осуществлять сбор и рециркуляцию своей использованной продукции, принимая тем самым на себя обязательство в отношении вырабатываемых отходов. Потребители должны нести расходы за рециркуляцию, обработку и удаление городских отходов в соответствии с количеством и классификацией таких отходов.

15. Разработать четкую дифференциальную политику цен, ориентированную на интернализацию внешних расходов по охране окружающей среды в связи с обработкой и удалением отходов. Расходы на обработку и свалку промышленных, городских и бытовых отходов должны отражать все расходы, связанные с охраной окружающей среды и здоровья, включая возможную компенсацию за ущерб. Общие сборы или пошлины на обработку и удаление отходов, взимаемые за свалку или сжигание мусора, должны быть различными в зависимости от объема и/или классификации отходов и от их возможного воздействия на окружающую среду, с тем чтобы стимулировать осуществление СЗРПИ. Следует разработать новые или изменить существующие критерии и методологии и сделать их сопоставимыми на международном уровне, с тем чтобы можно было производить оценку эффективности экономических средств (особенно сборов за сброс отходов, ускоренной амортизации капиталовложений, долгосрочных займов и/или займов под низкие проценты, безвозвратных инвестиционных субсидий, дотаций и штрафов, а также санкций за несоблюдение инструкций и разрешений), призванных содействовать внедрению технологии и методов управления с учетом пяти основных направлений деятельности в отличие от метода послепроизводственной обработки и удаления отходов.

16. Изменить нормативные требования в области технологий борьбы с загрязнением, с тем чтобы они стимулировали разработку и применение процессов в рамках СЗРПИ вместо технологий, связанных с дополнительной обработкой и удалением, даже тех, которые классифицируются как наилучшие из имеющихся технологий или как передовые технологии. Следует пересмотреть нормы и стандарты для продукции, с тем чтобы обеспечить контролируемое поступление на рынок материалов, прошедших рециркуляцию.

17. Следует применять согласованные методологии и процедуры и, в случае необходимости, разработать такие методологии и процедуры для классификации, оценки опасности и маркировки отходов, а также для оборудования, предназначенного для сбора транспортировки, хранения и обработки отходов, осуществляемых в рамках СЗРПИ, и для мест хранения отходов. Следует повысить эффективность методологий и процедур путем включения экотоксикологических параметров для определения токсичности, стойкости и биоаккумулятивного характера отходов и их потенциальной способности оказывать синергетическое и вторичное неблагоприятное воздействие на окружающую среду, а также

для характеристики средств обработки отходов и их сброса. Необходимо обеспечить сопоставимость таких методологий и процедур на международном уровне, чтобы добиться одинаковых условий обработки и удаления отходов.

18. В целях содействия внедрению новаторских технологий и методов в сфере реализации СЗРРПИ принять экономические и административные меры для распределения технического, экономического и экологического риска, связанного с внедрением таких новшеств, между соответствующими финансовыми или страховыми структурами. Такая помощь должна, в частности, быть направлена на реализацию проектов, которые могут быть осуществлены в широком масштабе, и должна оказываться мелким и средним компаниям или населенным пунктам, имеющим ограниченные финансовые ресурсы.

19. В целях оказания содействия рециркуляции материалов и предупреждения использования непригодных, дешевых методов, разработать и с помощью правительств согласовать на международном уровне технологические стандарты, в частности по проектированию продукции с учетом срока ее службы; экологических свойств материалов; возможности разделения, демонтажа и рециркуляции; сведения к минимуму отходов; и обработки и удаления различных видов отходов.

20. Разработать нормы, критерии и методы безопасного хранения и удаления отходов, в частности опасных отходов, а также приспособить существующие нормы, критерии и методы к текущим потребностям и согласовать их на международном уровне с помощью правительств, с тем чтобы создать схожие правила и практику для промышленности, облегчить совместное использование средств переработки опасных отходов и повысить их безопасность.

21. Предприятиям, на которых, как ожидается, будут образовываться отходы и будет осуществляться их сбор и транспортировка или удаление, рекомендуется проводить проверки операций по обработке и удалению отходов в целях выявления процессов и процедур, восприимчивых к применению или совершенствованию установок, действующих на основе СЗРРПИ. Обязательство ежегодно проводить должным образом подготовленные проверки должно быть оговорено в разрешениях на эксплуатацию, инструкциях или других соответствующих правовых документах. Такие проверки должны быть заверены компетентным учреждением или консультантом по охране окружающей среды. Инструкции по предоставлению такой отчетности следует разработать в сотрудничестве с промышленными ассоциациями.

22. Уделять больше внимания замене опасных веществ в процессах производства и потребления менее опасными или неопасными, которые не представляют угрозы для здоровья или окружающей среды во время производства, транспортировки, хранения, потребления, рекуперации, рециркуляции и сброса. Такие вещества следует определять, в частности на основе оценки экологической опасности и воздействия на окружающую среду. При выборе веществ- и материалов-заменителей следует по возможности учитывать срок службы продукта, степень легкости, с которой можно осуществить последующую

рециркуляцию, рекуперацию и повторное использование. Для этого следует разработать соответствующие процедуры, а также процедуры постепенного снятия с производства и/или замены опасных веществ в рамках согласованного срока, конкретно определенного для каждого вещества. Такие процедуры следует согласовать на международном уровне с помощью правительств в целях избежания нарушений конкуренции не только по отношению к запрещенному веществу, но также к производству других видов продукции, в которых используется это вещество в качестве промежуточного.

23. Регламентировать хранение различных опасных отходов в одном месте в целях предупреждения синергетических неблагоприятных последствий и для облегчения их рекуперации в будущем. Первоочередное внимание следует уделять промежуточному или временному хранению отдельных опасных отходов вместо их удаления, с тем чтобы обеспечить рекуперацию компонентов таких отходов и их повторное использование в будущем после разработки подходящих технологий, появления более благоприятных экономических условий или изменения цен на сырьевые материалы и энергию.

24. Уделять первоочередное внимание развитию соответствующей инфраструктуры для рециркуляции, рекуперации, повторного использования и обработки отходов, в частности отходов, которые потенциально могут использоваться для рекуперации материалов, создающих угрозу оказания неблагоприятного воздействия на окружающую среду, и отходов, которые образуются в небольших количествах на разбросанных объектах. Следует оказывать содействие совместным программам в области удаления отходов, осуществляемым промышленностью, лечебными учреждениями или лабораториями, имеющими схожие или идентичные отходы, в частности по строительству централизованных предприятий по рециркуляции, которые получают прибыль за счет крупных масштабов производства, а также по созданию эффективных систем сбора и хранения отходов.

25. Там, где это требуется для осуществления СЗРРПИ, отделять повторно используемые материалы от потоков отходов предпочтительно, насколько это возможно, на самых ранних этапах, с тем чтобы упростить и облегчить обработку отходов и таким образом сэкономить энергию, обеспечить рециркуляцию или повторное использование материалов, облегчить обработку отходов и выбрать окончательный вид удаления в соответствии со спецификой данного вида отходов.

26. Рекомендуются, чтобы правовая и нормативная системы обеспечивали создание фондов и других механизмов оказания финансовой помощи для проведения исследований и разработок в области концепции СЗРРПИ; для содействия реализации такой деятельности; для разработки и опытного применения технологий обработки отходов в соответствии с СЗРРПИ, особенно в случаях, когда новшества пока еще не оправданы с экономической точки зрения; а также для расчистки заброшенных мусорных свалок и других загрязненных промышленных зон, когда нельзя найти ответственных лиц или они не в состоянии компенсировать ущерб.

27. Разработать положения и соответствующие документы и процедуры, обеспечивающие, чтобы информация о СЗРПИ получала широкое распространение, там где это возможно, через информационные центры в области такой деятельности или базы данных, которые могли бы быть объединены на международной основе. В частности, этот поток информации будет способствовать объединению различных партнеров в области обработки и удаления отходов, повышению их осведомленности в вопросах окружающей среды, продемонстрирует социально-экономические преимущества СЗРПИ направлений деятельности и укажет на препятствия, которые мешают осуществлению деятельности по этим направлениям. Информация об отходах должна содержаться в кратких экологических характеристиках продукта (КЭХП) и экологической маркировке. Согласование принципов, лежащих в основе таких документов и процедур, позволит органам, занимающимся вопросами обработки и удаления отходов, рационализировать и систематизировать поток информации на международном уровне.

28. Рассматривать публикацию примеров успешного осуществления на практике СЗРПИ как важное средство улучшения понимания со стороны работников планирующих, директивных органов, предприятий и потребителей, а также как важное средство, способствующее изменению их поведения по отношению к обработке и удалению отходов. Следует поощрять сообщение данных, в том числе с помощью экономических стимулов: предлагать опубликовывать соответствующую информацию и данные об имеющемся опыте в обмен на финансовую помощь по конкретным проектам.

29. Способствовать разработке специальных учебных программ и материалов по СЗРПИ, с тем чтобы улучшить осведомленность об экологических проблемах, возникающих в связи с неправильными процессами, ведущими к образованию отходов, и в связи с неправильной обработкой и удалением отходов, а также с тем, чтобы предложить возможные решения. Учебные программы должны быть направлены на изменение отношения проектировщиков и тех, кто планирует производственные процессы, фирм-консультантов и компетентных органов, с тем чтобы содействовать применению решений на основе СЗРПИ, а не решений, предусматривающих монтаж вспомогательных установок для борьбы с загрязнением.

30. Приложить усилия, чтобы заручиться пониманием и содействием широкой общественности и промышленных предприятий, добиться участия общественности в деле разработки и осуществления деятельности по СЗРПИ, с тем чтобы воспользоваться способностью общественности давать взвешенные оценки по важным экологическим и социальным вопросам; а также добиться поддержки общественностью такой деятельности, которая предполагала бы изменение структуры производства и потребления, а также практики обработки отходов. В этой связи следует обратить внимание на ответственную роль, которую играют промышленные предприятия, профсоюзы, университеты, ассоциации по охране окружающей среды и другие соответствующие неправительственные организации



как приводные механизмы переговоров, посреднической деятельности и действий, а также как источники новшеств и информации и как учреждения, вносящие вклад в накопление технического и управленческого опыта для решения экологических проблем.

31. Содействовать совместным усилиям по обмену технологиями, в частности технологиями, направленными на осуществление политики в области СЗРПИ.